

Казань 2025

Разработчик:

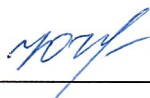
Главный научный сотрудник ИПЭН АН РТ,
Д.ю.н., профессор



Р.Н. Салиева

Рабочая программа дисциплины «Правовое регулирование отношений в области использования и охраны природных ресурсов» одобрена Ученым советом Института проблем экологии и недропользования АН РТ, протокол №4/25 от 24.06.2025

Ученый секретарь
ИПЭН АН РТ, к.б.н.



Ю.Ю. Невмержицкая

Зам.директора по научной работе
ИПЭН АН РТ, д.г.н.



Д.В. Иванов

1. Цели и задачи дисциплины, ее место в системе подготовки аспиранта, требования к уровню освоения содержания дисциплины

1.1. Цели и задачи изучения дисциплины

Цель дисциплины – формирование у аспиранта целостного представления о правовом регулировании отношений в области использования и охраны природных ресурсов, выработка умений пользоваться нормативными правовыми актами и применения правовых норм в практической деятельности.

Задачи дисциплины:

- сформировать у аспиранта общее представление о правовом регулировании отношений в области использования и охраны природных ресурсов;
- изучить законодательство Российской Федерации, составляющее правовые основы государственного регулирования экономики в сфере природопользования и законодательство зарубежных стран;
- дать характеристику отношений в области использования и охраны природных ресурсов цели и принципов правового регулирования;
- рассмотреть понятие и виды управления природопользованием и охраной окружающей среды. Виды органов государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды;
- выявить особенности правового регулирования охраны окружающей среды и использования природных ресурсов в топливно-энергетическом комплексе.

1.2. Планируемые результаты обучения по дисциплине.

Аспиранты, завершившие изучение данной дисциплины, должны:

знать: систему нормативно-правовых актов о правовом регулировании отношений в области использования и охраны природных ресурсов

уметь: свободно оперировать юридическими понятиями и категориями в сфере правового регулирования отношений в области использования и охраны природных ресурсов; работать с нормативно-правовым материалом; активно использовать приобретенные знания при разрешении проблем, возникающих в процессе профессиональной деятельности;

владеть: навыками сбора, обработки, анализа и систематизации информации по законодательству в сфере правового регулирования отношений в области использования и охраны природных ресурсов; навыками выбора методов и средств решения задач по дискуссионным теоретическим и практическим вопросам.

1.3. Связь с предшествующими дисциплинами

При изучении данной дисциплины аспиранты должны использовать знания по российскому экологическому праву, проблемам ответственности в сфере природопользования, правовому регулированию хозяйственной деятельности в ТЭК. Должны знать такие категории, как юридическое лицо, ТЭК, а также компетенцию органов исполнительной власти в сфере регулирования экономики и природопользования.

1.4. Связь с последующими дисциплинами

Знания и навыки, полученные аспирантами при изучении данного курса, будут задействованы в процессе подготовки к кандидатскому экзамену по специальности 5.1.2. - Публично-правовые (государственно-правовые) науки и написания диссертации.

2. Структура и содержание дисциплины

2.1. Объём и виды учебной работы

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 ЗЕТ или 108 академических часа.

1-ый год аспирантуры; вид отчетности - зачет

Вид учебной работы	Трудоемкость
Обязательная аудиторная учебная нагрузка (всего)	108
В том числе:	
Лекции	16
Семинары	16
Практические занятия	0
Самостоятельная работа аспиранта (всего)	74
В том числе:	
Подготовка к практическим занятиям	0
Подготовка к семинарам	44
Подготовка реферата	0
Подготовка эссе	0
Изучение тем, вынесенных на самостоятельное изучение	20
Подготовка к экзамену	10
Итого:	74

2.2. Тематический план дисциплины

№	Наименование разделов и тем	Трудоемкость в часах			Форма отчетности
		лек.	сем.	Самостоятельная работа	
1.	Тема 1.Общая характеристика правового регулирования в сфере природопользования и охраны природных ресурсов	4	4	12	дискуссия, устный опрос
2.	Тема 2. Законодательство Российской Федерации, составляющее правовые основы в сфере природопользования и законодательство зарубежных стран	4	4	14	дискуссия, устный опрос
3.	Тема 3. Принципы правового регулирования в сфере природопользования и охраны окружающей среды	2	2	12	дискуссия, устный опрос
4.	Тема 4. Правовые основы управления природопользованием и охраной окружающей среды	4	4	14	дискуссия, устный опрос

5	Тема 5. Особенности правового регулирования охраны окружающей среды и использования природных ресурсов в топливно-энергетическом комплексе.	2	2	12	дискуссия, устный опрос
6.	Подготовка к экзамену			10	
		16	16	74	

2.3. Содержание дисциплины

Тема 1. Общая характеристика правового

регулирования в сфере природопользования и охраны природных ресурсов

Общие положения об охране окружающей среды и использовании природных ресурсов. Понятие права природопользования, его виды. Право общего природопользования. Право специального природопользования. Субъекты права природопользования. Содержание права природопользования.

Тема 2. Законодательство Российской Федерации, составляющее правовые основы правового регулирования в сфере природопользования и законодательство зарубежных стран

Система законодательства, составляющего правовые основы правового регулирования в сфере природопользования, его структура и содержание. Законы РФ, Указы Президента РФ, Постановления Правительства и другие нормативные акты и документы (Программы, Концепции, Стратегии, Доктрины) в области правового регулирования природопользования. Компетенция Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в сфере регулирования природопользования. Совершенствование законодательства Российской Федерации (систематизация, инкорпорация, кодификация). Учет зарубежного опыта. Законодательство зарубежных стран.

Тема 3. Принципы правового регулирования в сфере природопользования и охраны окружающей среды

Общая характеристика принципов государственного регулирования экономики. Принцип законности. Принцип равенства участников отношений природопользования. Принцип гражданской ответственности участников. Принцип экологического соответствия.

Тема 4. Правовые основы управления природопользованием и охраной окружающей среды. Отраслевое (ведомственное) управление.

Понятие и виды управления природопользованием и охраной окружающей среды. Виды органов государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды. Органы общей компетенции. Специально уполномоченные государственные органы в области природопользования и охраны окружающей среды. Государственное управление природопользованием и охраной окружающей среды иными органами.

Тема 5. Особенности правового регулирования охраны окружающей среды и использования природных ресурсов в топливно-энергетическом комплексе

Понятие, виды и классификации природных ресурсов. Особенности правового регулирования охраны и использования лесов в топливно-энергетическом комплексе. Особенности правового регулирования охраны и использования водных объектов в топливно-энергетическом комплексе. Особенности правового регулирования охраны и использования недр в топливно-энергетическом комплексе. Особенности правового регулирования охраны объектов животного мира в топливно-энергетическом комплексе. Особенности правового регулирования охраны атмосферного воздуха в топливно-энергетическом комплексе.

3. Образовательные технологии

Для реализации программы при изучении учебной дисциплины используются активные формы обучения: лекции, вариативный опрос, дискуссии, устный опрос. В ходе практических занятий предусмотрены семинары, доклады с последующей дискуссией.

4. Оценочные средства для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины

Дисциплина «Правовое регулирование отношений в области использования и охраны природных ресурсов изучается на 1 курсе при очной форме обучения и включает в себя следующие формы текущего контроля: тестирование, реферат, зачет.

4.1. Оценочные средства для текущего контроля

Оценочные средства для текущего контроля по дисциплине «Правовое регулирование отношений в сфере природопользования и охраны окружающей среды» при очной форме обучения.

Таблица 1

Оценочные средства для текущего контроля
(очная форма обучения)

№ п/п	Семес тр	Наименование раздела и темы		Форма текущего контроля	Оценочные средства
1.	2	Тема 1	Общая характеристика правового регулирования в сфере природопользования и охраны природных ресурсов	Устный опрос и дискуссии	Вопросы для устного опроса и дискуссий по теме 1
2.	2	Тема 2	Законодательство Российской Федерации в сфере природопользования и охраны окружающей среды; законодательство зарубежных стран	Устный опрос и дискуссии	Вопросы для устного опроса и дискуссий по теме 2

№ п/п	Семес тр	Наименование раздела и темы		Форма текущего контроля	Оценочные средства
3.	2	Тема 3	Принципы правового регулирования в сфере природопользования и охраны окружающей среды	Устный опрос и дискуссии	Вопросы для устного опроса и дискуссий по теме 3
4.	2	Тема 4	Правовые основы управления природопользованием и охраной окружающей среды	Устный опрос и дискуссии	Вопросы для устного опроса и дискуссий по теме по теме 4
5.	2	Тема 5	Особенности правового регулирования охраны окружающей среды и использования природных ресурсов в топливно-энергетическом комплексе.	Устный опрос и дискуссии	Вопросы для устного опроса и дискуссий по теме по теме 5,

Вопросы для устного опроса и дискуссий

Тема 1. Общая характеристика правового регулирования в сфере природопользования и охраны природных ресурсов

Контрольные вопросы

1. Общие положения об охране окружающей среды и использовании природных ресурсов.
2. Понятие права природопользования, его виды.
3. Право общего природопользования.
4. Право специального природопользования.
5. Субъекты права природопользования.
6. Содержание права природопользования.

Тема 2. Законодательство Российской Федерации, составляющее правовые основы правового регулирования в сфере природопользования и законодательство зарубежных стран

Контрольные вопросы

1. Система законодательства, составляющего правовые основы правового регулирования в сфере природопользования, его структура и содержание.
2. Компетенция Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в сфере регулирования природопользования.
3. Совершенствование законодательства Российской Федерации (систематизация, инкорпорация, кодификация).
4. Учет зарубежного опыта.
5. Законодательство зарубежных стран.

Тема 3. Принципы правового регулирования в сфере природопользования и охраны окружающей среды

Контрольные вопросы

- 1 Общая характеристика принципов правового регулирования в сфере природопользования и охраны окружающей среды.
- 2 Принцип законности.
- 3 Принцип равенства участников отношений природопользования.
- 4 Принцип гражданской ответственности участников.
- 5 Принцип экологического соответствия.

Тема 4. Правовые основы управления природопользованием и охраной окружающей среды. Отраслевое (ведомственное) управление.

Контрольные вопросы

1. Понятие и виды управления природопользованием и охраной окружающей среды.
2. Виды органов государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды.
3. Органы общей компетенции.
4. Специально уполномоченные государственные органы в области природопользования и охраны окружающей среды.
5. Государственное управление природопользованием и охраной окружающей среды иными органами.

Тема 5. Особенности правового регулирования охраны окружающей среды и использования природных ресурсов в топливно-энергетическом комплексе.

Контрольные вопросы

1. Понятие, виды и классификации природных ресурсов.
2. Особенности правового регулирования охраны и использования лесов в топливно-энергетическом комплексе.
3. Особенности правового регулирования охраны и использования водных объектов в топливно-энергетическом комплексе.
4. Особенности правового регулирования охраны и использования недр в топливно-энергетическом комплексе.
5. Особенности правового регулирования охраны объектов животного мира в топливно-энергетическом комплексе.
6. Особенности правового регулирования охраны атмосферного воздуха в топливно-энергетическом комплексе.

Критерии оценивания

Оценка	Критерии
зачтено	Полнота ответа на поставленный вопрос, умение использовать термины, приводить примеры, делать выводы и анализировать конкретные ситуации
не зачтено	При ответе аспиранта выявились существенные пробелы в знаниях основных положений дисциплины, неумение с помощью преподавателя получить правильное решение конкретной задачи

4.2. Вопросы для оценки качества усвоения дисциплины

1. Понятие права природопользования, его виды.
2. Право общего природопользования.
3. Право специального природопользования.
4. Субъекты права природопользования.
5. Содержание права природопользования.
6. Система законодательства, составляющего правовые основы правового регулирования в сфере природопользования, его структура и содержание.
7. Компетенция Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в сфере регулирования природопользования.
8. Совершенствование законодательства Российской Федерации (систематизация, инкорпорация, кодификация).
9. Законодательство зарубежных стран в сфере регулирования природопользования..
10. Общая характеристика принципов государственного регулирования в сфере природопользования и охраны окружающей среды.
11. Принцип законности. Принцип равенства участников отношений природопользования.
12. Принцип гражданской ответственности участников. Принцип экологического соответствия.
13. Понятие и виды управления природопользованием и охраной окружающей среды.
14. Виды органов государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды.
15. Органы общей компетенции.
16. Специально уполномоченные государственные органы в области природопользования и охраны окружающей среды.
17. Государственное управление природопользованием и охраной окружающей среды иными органами.
18. Понятие, виды и классификации природных ресурсов.
19. Особенности правового регулирования охраны и использования лесов в топливно-энергетическом комплексе.
20. Особенности правового регулирования охраны и использования водных объектов в топливно-энергетическом комплексе.
21. Особенности правового регулирования охраны и использования недр в топливно-энергетическом комплексе.
22. Особенности правового регулирования охраны объектов животного мира в топливно-энергетическом комплексе.
23. Особенности правового регулирования охраны атмосферного воздуха в топливно-энергетическом комплексе.

Вопросы к зачету:

1. Понятие права природопользования, его виды.
2. Право общего природопользования.
3. Право специального природопользования.

4. Субъекты права природопользования.
5. Содержание права природопользования.
6. Система законодательства, составляющего правовые основы правового регулирования в сфере природопользования, его структура и содержание.
7. Компетенция Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в сфере регулирования природопользования.
8. Совершенствование законодательства Российской Федерации (систематизация, инкорпорация, кодификация).
9. Законодательство зарубежных стран.
10. Общая характеристика принципов государственного регулирования экономики и в сфере природопользования и охраны окружающей среды.
11. Принцип законности. Принцип равенства участников отношений природопользования.
12. Принцип гражданской ответственности участников. Принцип экологического соответствия.
13. Понятие и виды управления природопользованием и охраной окружающей среды.
14. Виды органов государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды.
15. Органы общей компетенции.
16. Специально уполномоченные государственные органы в области природопользования и охраны окружающей среды.
17. Государственное управление природопользованием и охраной окружающей среды иными органами.
18. Понятие, виды и классификации природных ресурсов.
19. Особенности правового регулирования охраны и использования лесов в топливно-энергетическом комплексе.
20. Особенности правового регулирования охраны и использования водных объектов в топливно-энергетическом комплексе.
21. Особенности правового регулирования охраны и использования недр в топливно-энергетическом комплексе.
22. Особенности правового регулирования охраны объектов животного мира в топливно-энергетическом комплексе.
23. Особенности правового регулирования охраны атмосферного воздуха в топливно-энергетическом комплексе.

5. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины (модуля)

Рекомендуемая литература

а) основная:

1. Бринчук М.М. Экологическое право: учебник // СПС КонсультантПлюс. 2008.
2. Природоресурсное законодательство в условиях модернизации экономики России: современные проблемы развития: монография / В.Б. Агафонов, В.К. Быковский, Г.В. Выпханова и др.; под ред. Н.Г. Жаворонковой. М.: Норма, Инфра-М, 2014. 160 с.
3. Особенности правового регулирования охраны и использования природных ресурсов в топливно-энергетическом комплексе: учебное пособие для бакалавров /

В.Б. Агафонов, Н.О. Ведышева, Г.В. Выпханова и др.; отв. ред. Н.Г. Жаворонкова, В.Б. Агафонов. М.: Проспект, 2018. 200 с.

4. Экологическое право / учебник / Под ред. З.Ф. Сафина, Е.В. Луневой. Москва, 2022.

б) дополнительная:

1. Правовой механизм обеспечения рационального использования природных ресурсов. Монография / Галиновская Е.А., Агафонов В.Б., Боголюбов С.А., Васильева, М.И. Выпханова Г.В., Жаворонкова Н.Г., Минина Е.Л., Петрова Т.В., Сиваков Д.О., Шуплецова Ю.И. Москва, 2019.

2. Природоресурсное законодательство в условиях модернизации экономики России: современные проблемы развития. Коллективная монография. Отв. ред. д.ю.н., проф. Жаворонкова Н.Г. // М.: Норма: ИНФРА-М, 2017

3. Агафонов В.Б., Жаворонкова Н.Г. Теоретико-правовые проблемы обеспечения биологической безопасности Российской Федерации // Актуальные проблемы российского права. 2020. № 4. С. 187 - 194.

4. Анисимов А.П. Бутаева Е.М., Смирнская Е.В. Современные проблемы экологоправовой терминологии // Вестник Томского государственного университета. Право. – 2021. – № 39. – С. 137-148. – DOI 10.17223/22253513/39/11.

5. Анисимов А.П. Попова О.В. К вопросу о юридической природе продажи квот на выброс парниковых газов // Современное право. – 2021. – № 9. – С. 53-58. – DOI 10.25799/NI.2021.76.93.008.

6. Боголюбов С.А. Особенности юридической ответственности в системе экологических правоотношений // Журнал российского права. 2019. № 4. С. 105 - 119.

7. Боголюбов С.А. Развитие экологического права на евразийском пространстве / С. А. Боголюбов. – Москва : Общество с ограниченной ответственностью «Научно-издательский центр ИНФРА-М», 2021. – 432 с. – ISBN 978-5-16-016477-9. – DOI 10.12737/1160970.325

8. Боголюбов С.А. Актуальные проблемы экологического права : монография / Жаворонкова Н.Г., Шпаковский Ю.Г. Правовое обеспечение экологической безопасности в условиях экономической интеграции Российской Федерации: монография. М.: Проспект, 2017. 160 с.

9. Жаворонкова Н.Г., Шпаковский Ю.Г. Правовое регулирование обеспечения безопасности топливно-энергетического комплекса России в условиях цифровой экономики // Право и цифровая экономика. – 2021. – № 1(11). – С. 13-20. – DOI 10.17803/2618-8198.2021.11.1.013-020.

10. Жаворонкова Н.Г., Ю.Г. Шпаковский Н. Г. Климатические аспекты национальной экологической политики // Юрист. – 2022. – № 1. – С. 2-8. – DOI 10.18572/1812-3929-2022-1-2-8.

11. Козырь О.М. Отходы производства и объекты накопленного вреда окружающей среде: проблемы правоприменения // Экологическое право. 2020. № 1. С. 45 - 47.

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном референдуме 12 декабря 1993 г.)// Российская газета от 25 декабря 1993 г.

2. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.

3. Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 23. Ст. 2381.

4. Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 50. Ст. 5278.

5. Федеральный закон от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2009. № 30 ст. 3735.

6. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 133.

8. Федеральный закон от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4552.

9. Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4556.

10. Федеральный закон от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе 327 Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 49. Ст. 4694.

11. Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-I «О недрах» // ВСНД и ВС РФ. 1992. № 16. Ст. 834; СЗ РФ. 1995. № 10. Ст. 823.

12. Федеральный закон от 30 декабря 1995 г. № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции» // СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 18.

13. Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» // СЗ РФ. 1998. № 26. Ст. 3009.

14. Федеральный закон от 9 января 1996 г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения» // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 14.

15. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // СЗ РФ. 1994. № 35. Ст. 3648.

16. Федеральный закон от 23 февраля 1995 г. № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» // СЗ РФ. 1995. № 9. Ст. 713.

17. Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» // СЗ РФ. 1995. № 12. Ст. 1024.

18. Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» // СЗ РФ. 1995. № 17. Ст. 1462.

19. Федеральный закон от 26 июля 2019 г. № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» // СЗ РФ. 2019. № 30. Ст. 4097.

20. Федеральный закон от 2 июля 2021 г. № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов» // СЗ РФ. 2021. № 27 (часть I). Ст. 5124

21. Постановление Правительства РФ от 30.07.2004 N 400(ред. от 09.03.2023) "Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 г. N 370" // "Собрание законодательства РФ", 09.08.2004, N 32, ст. 3347.

22. Распоряжение Правительства РФ от 31.08.2002 N 1225-р <Об Экологической доктрине Российской Федерации> // Собрание законодательства РФ", 09.09.2002, N 36, ст. 3510.

Программное обеспечение и Интернет-ресурсы

справочно-правовые системы «Гарант», «Консультант» и др.

сайты:

<http://www.law.edu.ru> - федеральный правовой портал Юридическая Россия

<http://www.gov.ru/main/ministry/isp-vlast44.html> - Сайт "Федеральные органы исполнительной власти";

<http://www.duma.gov.ru> - официальный сайт Государственной Думы РФ;

<http://www.ksrf.ru> – официальный сайт Конституционного суда РФ;

<http://www.supcourt.ru/mainpage.php> - официальный сайт Верховного Суда РФ;

<http://www.arbitr.ru> - официальный сайт Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации.

Сайт Минприроды РФ - <https://www.mnr.gov.ru/>

Федеральное агентство водных ресурсов - <https://voda.gov.ru/>

Федеральное агентство по недропользованию - <https://rosnedra.gov.ru/>

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) - <https://rpn.gov.ru/>

Федеральное агентство лесного хозяйства - <https://rosleshoz.gov.ru/>

Росгидромет - <https://www.meteorf.gov.ru/>

6. Самостоятельная работа аспирантов

Внеаудиторная самостоятельная работа аспирантов включает следующие виды деятельности:

- конспектирование и реферирование первоисточников и другой научной и учебной литературы;
- проработку учебного материала (по конспектам, учебной и научной литературе);
- изучение учебного материала, перенесенного с аудиторных занятий на самостоятельную проработку);
- подготовку к семинарским занятиям;
- подготовку к зачету.

7. Материально-техническое обеспечение дисциплины (модуля)

1. Аудиторный зал.
2. Персональные компьютеры.
3. Мультимедийное оборудование.
4. Библиотека
4. СПС «Гарант»